



Clubul "Romania-UE" Bruxelles

Studiul

« Actori romani » in Bruxelles-ul european

Rezultat in urma dezbaterii din

Bruxelles, Belgia
International Press Centre
Marti, 13 septembrie 2005

Autori: Dan Luca (pr@euractiv.com) & Diana Filip (dianafilip@yahoo.com)

Ne intrebam tot mai mult care sunt entitatile juridice romanesti in Bruxelles-ul european? Ce vor face cei 35 de parlamentari romani cu statut de observatori la Parlamentul European? Cum se va alege comisarul european al Romaniei? Cum sunt reprezentate regiunile si judetele romanesti la Bruxelles? Care este cota administrativa a Romaniei in institutiile europene? Sunt organizati romanii catre lucreaza in mediul european din Bruxelles? Putem vorbi despre un lobby al Romaniei in Bruxelles? Este pregatita Romania pentru statutul de membru al UE?

Bruxelles-ul absoarbe tot mai multi romani, angrenandu-i in mecanismul european. Poate surprinde, dar romani integrati in Bruxelles-ul european au fost chiar si inainte de Revolutia din Decembrie 1989. In ultimii 5-10 ani numarul lor a crescut simtitor. Unii lucreaza pentru presa europeana (European Voice, BBC, Deutsche Welle sau Radio France) sau presa romaneasca (TVR, Radio Romania Actualitati), altii in firmele de consultanta pe probleme europene, in secretariatele generale ale federatiilor europene sau in organizatiile neguvernamentale prezente in Bruxelles. Intalnim romani care lucreaza inca de acum in institutiile europene, in special cei care beneficiaza si de o alta cetatenie decat cea romana.

Schematic, poza romanilor din Bruxelles-ul european se prezinta astfel:

I. Misiunea Romaniei pe langa Uniunea Europeana¹

In prezent, in cadrul Misiunii Romaniei pe langa Uniunea Europeana lucreaza aproximativ 45 diplomati si 20 de persoane cu functie administrativa. In perspectiva aderarii la UE, numarul personalului diplomatic la misiune va trebui sa creasca pana la aproximativ 80 « professionals », plus personalul auxiliar aferent. Este de mentionat ca o particularitate a misiunilor (reprezentantelor) la Uniunea Europeana, faptul ca specialistii acestora provin din practic toate ministerele (institutiile) cu responsabilitati pe linie de UE (MAE, MIE, MAI, MFP, Vama, MApN, etc).

Misiunea Romaniei pe langa Uniunea Europeana si in special domnul Ambasador Lazar Comanescu au sprijinit eforturile de coagulare ale romanilor din « Bruxelles-ul european », prin facilitarea intalnirilor intre personalitati politice din Romania si membrii ai clubului Romania-UE, prin gazduirea unor evenimente in sediul Misiunii, prin invitatii adresate cu ocazia evenimentelor culturale organizate de Misiune, prin implicarea activa a Misiunii in initiativele clubului Romania-UE. Pe langa acestea, in continuare, Misiunea intentioneaza sa informeze periodic romanii din mediul european despre progresele in pregatirea pentru aderare (atat in domeniul legislatiei cat si in cel al implementarii), pentru ca acestea, fiind promovate in mediul european, sa faciliteze crearea unei atmosfere pozitive, favorabile respectarii datei fixate pentru aderare (1 ianuarie 2007).

¹ Fisa intocmita pentru Clubul Romania-UE de catre: Titus Poienariu (titus.poenariu@roumisue.org) , Bruxelles, 8 septembrie 2005

II. Ambasada bilaterala a Romaniei in Belgia²

În Ambasada României la Bruxelles (www.roumanieamb.be) lucrează peste 10 diplomați, dintre care aproximativ jumătate au responsabilități în problematica afacerilor europene. Activitățile cuprind o paletă largă de demersuri și acțiuni, de la scrisori și Non-Paper-uri, până la organizarea de seminarii și stagii de pregătire, în Belgia sau România, precum și întrevederi, de la nivel înalt la cele curente, de lucru, pe toate palierele vieții belgiene: politice, economice, sociale, culturale, zona think-tank-urilor. De asemenea, trebuie menționate acțiunile de diplomatie publică. Ambasadorul Romaniei in Belgia este domnul Ion Jinga.

Pe relația bilaterală România - Belgia, pe dimensiunea politică, principalul dosar aflat în atenția ambasadei este cel al aderării României la Uniunea Europeană. 5 dintre diplomații ambasadei au ca responsabilități în fișa postului chestiuni de pe agenda europeană.

În problematica UE, obiectivul principal imediat al României îl reprezintă ratificarea de către cele 25 de state membre ale Uniunii a Tratatului de Aderare a României și Bulgariei la UE. Pe cale de consecință, și activitatea Ambasadei României în Belgia s-a concentrat în această direcție. Astfel, Ambasada a inițiat o campanie sistematică de contacte ale Ambasadorului atât cu Președinții diverselor adunări legislative (un Parlament federal bicameral și 5 Parlamente ale Regiunilor și Comunitatilor), cât și cu Miniștrii-președinți ai entităților federate, în vederea obținerii sprijinului politic pentru derularea rapidă a procedurilor de ratificare. Toate aceste întâlniri au confirmat sprijinul de principiu al interlocutorilor pentru ratificarea rapidă a Tratatului, disponibilitatea lor de a interveni pentru fluidizarea etapelor procedurale, ca și pentru alertarea timpurie a reprezentanților diplomatici români asupra aspectelor considerate sensibile în cercurile politice din propriile entități și sprijinirea acestora în adaptarea mesajului.

O dimensiune importanta a diplomației publice, dezvoltată considerabil de ambasadă în ultima perioadă, o reprezintă antrenarea diasporei, în special din categoriile tinere și active în mediul instituțional, universitar și de afaceri belgian, ca "factori de multiplicare" în campania de promovare a integrării rapide a României în UE. În plus, în ultimii ani s-au organizat atât întrevederi cu participare deschisă tuturor românilor care lucrează în mediile europene (instituții, ONG-uri), dar și mici grupuri de reflecție pe probleme punctiforme. Rămânem în continuare deschiși dialogului cu „actorii români” din Bruxelles-ul european, atât pe baze individuale cât și pe baze instituționale.

III. Centrul Roman de Informare de la Bruxelles³

Centrul Roman de Informare de la Bruxelles (www.roinfocentre.ro) este un instrument de comunicare pentru institutii publice, ONG-uri, think-tank-uri si mediul academic romanesc in mediul european de la Bruxelles. Centrul Roman de Informare isi desfasoara activitatea sub autoritatea Ambasadei Romaniei din Belgia, in coordonarea Ministerului de Externe din Romania. Centrul este un furnizor de informatii despre Romania si procesul sau de integrare europeana. Centrul functioneaza ca un punct de networking si consultanta, cu rolul de a facilita parteneriatul intre institutii guvernamentale si nonguvernamentale romanesti si institutiile omoloage lor reprezentate la Bruxelles. Centrul ofera asistenta in organizarea de conferinte si intalniri, punand la dispozitie resurse informationale si publicatii despre Romania si identificand vorbitori pentru diverse evenimente organizate de alte institutii. In prezent sunt 4 persoane (romani) care coordoneaza in Bruxelles activitatea acestui centru.

IV. Biroul European al Uniunii Nationale a Consiliilor Judetene din Romania (UNCJR)⁴

Incepand cu 16 februarie 2004, Uniunea Nationala a Consiliilor Judetene din Romania (www.uncjr.ro) a demarat activitatea unui birou permanent de reprezentare la Bruxelles. Ratiunile existentei si functionarii acestui Birou sunt integrate strategiei de relatii internationale a Uniunii.

² Fisa intocmita pentru Clubul Romania-UE de catre: Gabriel Sopanda (gabi.sopanda@roumanieamb.be) , Bruxelles, 7 septembrie 2005

³ Fisa intocmita pentru Clubul Romania-UE de catre: Raluca Neagu (raluca.neagu@roinfocentre.be) , Bruxelles, 2 septembrie 2005

⁴ Fisa intocmita pentru Clubul Romania-UE de catre: Aurel Trandafir (aurel.trandafir@skynet.be) , Bruxelles, 6 septembrie 2005

Extinderea Biroului European – incepand cu toamna anului 2005

In conformitate cu deciziile membrilor sai, Uniunea Nationala a Consiliilor Judetene din Romania (UNCJR) are prevazut in cadrul Biroului sau european de la Bruxelles 41 de posturi de lucru pentru reprezentantii fiecarui Consiliu Judetean, ce urmeaza sa petreaca o perioada de stagiu de 3-6 luni in capitala europeana. In plus, staff-ul permanent al UNCJR de la Bruxelles va evolua, cel mai probabil la trei si ulterior la cinci persoane cu sarcini si responsabilitati specifice.

Prezenta reprezentantilor Consiliilor Judetene are drept principale obiective:



1. Furnizarea de informatii pentru consiliile judetene de origine
2. Formarea teoretica si practica de noi competente in ceea ce priveste:
 - elaborarea de politici europene si derularea procesului de luare a deciziei in cadrul UE;
 - accesarea fondurilor comunitare si participarea in cadrul proiectelor si programelor de cooperare europeana;
 - dezvoltarea relatiilor de colaborare si parteneriat bi/multilaterale, indeosebi a infratirilor institutionale cu regiuni europene;
 - ameliorarea/achizitionarea de aptitudini lingvistice.
3. Participarea la diverse evenimente ce se desfasoara in Bruxelles: seminarii, conferinte, sesiuni de lucru, in comisii si plenare, ale Comisiei Europene, Comitetului Regiunilor si Parlamentului European ce trateaza teme aflate sub incidenta competentelor autoritatilor regionale si locale;
4. Construirea unor relatii institutionale cu colectivitati teritoriale si promovarea parteneriatelor, a schimbului de bune practici, a colaborarii pe proiecte europene.

V. Observatorii romani la Parlamentul European⁵










Observatorii romani la Parlamentul European (www.europarl.eu.int) sunt numiti de catre Parlamentul Romaniei si isi pastreaza toate atributiile de parlamentari nationali pe perioada in care sunt observatori. Fiecare grup politic din Parlamentul Romaniei a propus un numar de observatori, respectandu-se raportul de forte din Parlament. Lista a fost aprobata in sedinta comuna a celor doua Camere. Astfel, au fost numiti 12 parlamentari PSD, 7 de la PNL, 5 de la PD si respectiv PRM, 3 de la UDMR, 2 de la PC si un reprezentant al minoritatilor (Forumul Democrat German) - in total 35 de parlamentari romani. Acesta este numarul de europarlamentari pe care ii va avea Romania de la data aderarii pana la organizarea noilor alegeri europene in 2009. Acest numar reprezinta o exceptie de la regula, o depasire temporara a numarului maxim de membri ai PE, fixat prin art. 189 din Tratatul de la Nisa la 732. Dupa alegerile europene din 2009, Romania va avea 33 de parlamentari europeni.










Lista observatorilor romani la Parlamentul European:




1. Proveniti din Camera Deputatilor:

ANASTASE Roberta Alma	(PD)	
BECSENESCU Dumitru	(PC)	







⁵ Fisa intocmita pentru Clubul Romania-UE de catre: Titus Poienariu, Bruxelles, 8 septembrie 2005


BURUIANA APRODU Daniela	(PRM)	
BARBULETIU Tiberiu	(PNL)	
CORLATEAN Titus	(PSD)	
COSEA Dumitru Gheorghe Mircea	(PNL)	
CRETU Gabriela	(PSD)	
DUMITRESCU Cristian Sorin	(PSD)	
GANT Ovidiu Victor	Minoritati	
HOGEA Vlad Gabriel	(PRM)	
KELEMEN Attila Béla Ladislau	(UDMR)	

MARINESCU Marian-Jean	(PD)	
MUSCA Monica Octavia	(PNL)	
PASCU Ioan Mircea	(PSD)	
PODGOREAN Radu	(PSD)	
POPEANGA Petre	(PRM)	
IACOB RIDZI Monica Maria	(PD)	
KONYA-HAMAR Sandor	(UDMR)	
SARBU Daciana Octavia	(PSD)	
SEVERIN Adrian	(PSD)	

SILAGHI Ovidiu Ioan	(PNL)	
TURCAN Raluca	(PNL)	
ZGONEA Valeriu Stefan	(PSD)	

2. Proveniti din Senat:

ATHANASIU Alexandru	(PSD)	
CIOROIANU Adrian Mihai	(PNL)	
CIORNEI Silvia	(PC)	
CRETU Corina	(PSD)	
DINCU Vasile	(PSD)	
DUCA Viorel Senior	(PRM)	

MIHAESCU Eugen	(PRM)	
NICOLAE Serban	(PSD)	
PETRE Maria	(PD)	
POPA Nicolae Vlad	(PNL)	
SZABO Karoly Ferenc	(UDMR)	
TIRLE Radu	(PD)	

Majoritatea partidelor si-au ales deja partidele la care se afiliaza: PNL este afiliat la ALDE, PSD la Grupul Social, UDMR la PPE, PD si Partidul Conservatorilor posibila afiliere la PPE. Partidul Romania Mare nu s-a afiliat inca nici unui partid european. Inca nu s-au stabilit apartenenta la comisii. Sunt alocate un numar de locuri pe comisii, iar impartirea va fi stabilita in sesiunea de la Strasbourg.

VI. Cum se va alege comisarul european al Romaniei?

Una dintre conditiile esentiale pentru o persoana sa fie comisar european este deplina sa independenta fata de interesele nationale. Conform textelor legale comunitare, primul paragraf al art. 213 TUE (fost articol 157 TCE) prevede alegerea comisarilor europeni "pe baza competentei lor generale si care ofera toate garantiile de independenta", iar paragraful al doilea al aceluiasi articol arata ca "membrii Comisiei isi exercita functiile in deplina independenta, in interesul general al Comunitatii".

Fiecare stat membru nominalizeaza o persoana pentru pozitia de comisar european. Fiecare membru al Comisiei Europene (www.europa.eu.int/comm/) necesita îndeplinirea unor cerinte definite foarte general: nationalitate, competenta si independenta – cea din urma fiind, de departe, cea mai importanta. Membrii Comisiei nu pot, pe timpul mandatului lor, sa exercite nici o alta activitate profesionala, remunerata sau nu.

Comisarii europeni au CV-uri care îsi seamana în multe privinte: ei au avut deja responsabilitati însemnate în propriile tari, fiind ministri ori secretari de stat la Externe sau la Integrare. Multi dintre ei au fost, de asemenea, reprezentanti ai propriilor tari la Conventia privind viitorul Europei sau au avut stagii de

ambasadori sau delegati pe lângă UE. Dintre cei 25 de comisari europeni 3 sunt fosti prim ministri, 4 ministri afacerilor externe, 3 ministri de finante, 3 ministri pentru Europa, 7 alti ministri, 1 membru al Parlamentului European si 4 membri parlamentari. Observam ca marea majoritate sunt afiliati partidelor de guvernament in fiecare tara: 8 European People's Party (EPP), 7 European Socialist Party (PES), 6 Alliance of Liberals and Democrats for Europe (ALDE), 1 Green, 1 Union for Europe of the Nations Group (UEN) si 2 independenti. Trebuie observat de asemenea ca din noua Comisie Europeana fac parte 8 femei, ceea ce va reprezenta o treime din totalul membrilor.

Comisia Barroso numara 25 de membri, câte unul pentru fiecare stat al Uniunii: în acest fel, tarile mari - Franta, Marea Britanie, Germania, Italia, Spania - au pierdut "privilegiul" pe care l-au avut pana in 2004, acela de a detine câte doua posturi de comisari. Interesanta va fi evolutia - numerica si nu numai - a Comisiei dupa o eventuala aderare a Bulgariei si României. Deocamdata, protocolul referitor la extindere stipuleaza ca, în clipa în care UE va avea 27 de membri, numarul comisarilor nu va creste la 27, dupa modelul adoptat acum, din 2009 se prevede ca numarul comisarilor va scadea.

Pana acum nu au fost speculatii cine poate deveni primul comisar european al Romaniei. Alegerea comisarului european este si va ramane o decizie politica. Interesant de observat este faptul ca unele tari au decis sa nominalizeze pentru functia de comisar european pe Seful Missiunii tarii respective la Bruxelles.

VII. Membrii observatori romani in cadrul Comitetului Regiunilor⁶

Pana in prezent au existat participari relativ constante ale alesilor politici locali din Romania la lucrarile Comitetului Regiunilor (www.cor.eu.int) (incepand cu 2003), in calitate de invitati proveniti dintr-un stat candidat la UE. Membrii observatori, ca si cei « plini », trebuie sa fie reprezentanti ai colectivitatilor regionale, care sunt fie titulari ai unui mandat electoral al unei regiuni, (sau ai unei comune, etc), fie politic responsabili in fata unei adunari alese.

Fiind repartizati conform prevederilor Tratatului de la Nisa (Declaratia n° 20 relativa la extinderea UE), Romaniei i-au revenit 15 locuri (Bulgariei 12). In acest fel, compozitia totala a COR evolueaza de la 317 la 344 de membri.

Mandatul observatorilor se face in urma primirii unei notificari de desemnare trimisa de catre guvernul national si in urma semnarii Tratatului de aderare. El se incheie in momentul aderarii efective, adica a intrarii in vigoare a Tratatului de aderare, cand observatorii vor fi inlocuiti de membri « plini ». In prezent, Guvernul a trimis Comitetului Regiunilor lista celor 15 membri ce au fost in prealabil propusi MAI de catre asociatiile autoritatilor locale si judetene.

Conform deciziilor Comitetului Regiunilor, membrii observatori din Romania vor fi invitati sa participe in mod constant in cadrul sesiunilor plenare, precum si la alte evenimente. Prima sesiune cu participare romaneasca este prevazuta pentru 12-13 octombrie 2005.

Nr. crt.	OBSERVATORI	FUNCTIA	FORMAȚIUNEA POLITICĂ
1	Constantin OSTAFICIUC	Președinte al Consiliului Județean Timiș	Partidul Democrat
2	Serghei Florin ANGHEL	Președinte al Consiliului Județean Prahova	Partidul Național Liberal
3	Jenel COPILĂU	Președinte al Consiliului Județean Olt	Partidul România Mare
4	Doru Laurian BĂDULESCU	Președinte al Consiliului Județean Ilfov	Partidul Social Democrat
5	Janos DEMETER	Președinte al Consiliului Județean Covasna	Uniunea Democrată Maghiară din România

⁶ Fisa intocmita pentru Clubul Romania-UE de catre: Aurel Trandafir, Bruxelles, 6 septembrie 2005

6	Liviu Nicolae DRAGNEA	Președinte al Consiliului Județean Teleorman	Partidul Social Democrat
7	Adriean VIDEANU	Primarul General al municipiului București	Partidul Democrat
8	Cristian ANGHEL	Primarul municipiului Baia Mare, județul Maramureș	Partidul Național Liberal
9	Emil CALOTĂ	Primarul municipiului Ploiești, județul Prahova	Partidul Social Democrat
10	Ileana Viorica ION	Primarul orașului Lehliu Gară, județul Călărași	Partidul Social Democrat
11	Emil PROȘCAN	Primarul orașului Mizil, județul Prahova	Partidul Conservator din România (ex-PUR)
12	Gheorghe BACIU	Primarul orașului Întorsura Buzăului, județul Covasna	Partidul Democrat
13	Emil DRĂGHICI	Primarul comunei Vulcana – Băi, județul Dâmbovița	independent
14	Constantin – Cristian STOI	Primarul comunei Boldur, județul Timiș	Partidul Național Liberal
15	Veronica IONIȚĂ	Primarul comunei Gorgota, județul Prahova	Partidul Democrat

VIII. Comitetul Economic si Social

Aderarea României la Uniunea Europeană implică participarea la toate instituțiile și structurile UE. Autoritățile române trebuie să aibă în vedere necesitatea și modul de organizare a participării țării la mai multe organe subsidiare. România desemnează reprezentanți și în Comitetul Economic și Social (www.esc.eu.int). Tratatul de la Nisa prevede în anexă că România va dispune de un număr de 15 reprezentanți. Nu se cunosc încă detalii despre cine sunt reprezentanții României în acest forum.

IX. Cota Administrative a României în Instituțiile Europene⁷

În funcție de nevoile pe care le au și bugetul disponibil, instituțiile europene sunt singurele care decid asupra numărului de angajați. Regulamentul funcționarului european prevede necesitatea respectării unei acoperiri geografice echitabile. Deocamdată, instituțiile europene (mai ales Parlamentul) au selectat un număr redus de agenți contractuali, angajați pe perioada determinată. Numărul funcționarilor români care vor fi recrutați prin concurs anul viitor nu a fost încă precizat. În baza numărului de funcționari angajați din noile state membre putem aprecia că, în urma primului concurs, vor fi angajați cca 150 de administratori, 200 de asistenți/secretare, 100 de traducători și 60 de interpreți. După aderare, acest număr ar urma să crească în mod constant, prin organizarea de noi concursuri. Pe termen lung, în cadrul Comisiei Europene de exemplu, numărul funcționarilor români (toate categoriile) ar trebui să se apropie de 700.

X. Clubul „România – UE” Bruxelles

Clubul „România – UE” Bruxelles (www.euro-club.org) este un grup independent de experți români care locuiesc și își desfășoară activitatea în Belgia, mulți dintre membri fiind direct implicați în activitățile specifice capitalei europene. Clubul este independent financiar, fără caracter religios sau politic, independent de orice structură guvernamentală sau partid politic din România sau UE. Scopul său principal este de a contribui la integrarea României în UE, având ca prim obiectiv aderarea în 2007. Clubul se dorește un "think-tank" care să se constituie într-un element de opinie obiectiv și independent în ceea ce privește relațiile dintre România și UE. Clubul nu desfășoară activități comerciale și nu urmărește realizarea unui profit material. Principalele obiective ale clubului sunt: sprijinirea eforturilor de integrare a României în Uniunea Europeană; promovarea imaginii României în mediile europene; promovarea

⁷ Fișa întocmită pentru Clubul România-UE de către: Titus Poienariu, Bruxelles, 9 septembrie 2005

expertizei românești în afacerile europene; facilitarea comunicării ideilor și principiilor europene în România.

XI. ROMBEL⁸

ROMBEL reprezintă cea mai largă comunitate a românilor din Belgia, având drept scop liberul schimb de informații între aceștia. Deschis în anul 2002, și numărând în prezent peste 500 de membrii, ROMBEL folosește ca suport de comunicare Internetul beneficiind astfel de cel mai rapid și practic mod de comunicare între românii din diaspora, având o arie de acoperire și o audiență practic nelimitată. Dorind să-și păstreze în continuare caracterul popular, independent și neconformist, ROMBEL va continua să promoveze libera comunicare, va continua să se implice în activități caritabile, precum și rolul de promotor a imaginii României în Belgia și în lume. ROMBEL poate fi accesat la adresa: WWW.ROMBEL.COM

XII. Previziunile următoarelor 12 luni

Vizualizând mecanismul european pentru următoarele 12 luni, se așteaptă o intensificare a relațiilor oficiale între România și UE, în special datorită parlamentariilor români care vor activa în Parlamentul European ca și observatori. Pe lângă aceștia vom avea o "invazie" de "asistenți de parlamentari", și tot mai mult staf administrativ "infiltrat" în mecanismul european, care va dinamiza "poza integrării". Având în vedere previziunile specialiștilor, se așteaptă ca în următoarele luni să apară și anumite companii românești noi pe piața Bruxelles-ului european. Acestea vor încerca să se implice în dinamizarea fluxului de fonduri europene oferite României. Să sperăm că va exista o transparență a acestor mecanisme pentru a nu genera încă de la început percepții gresite despre România.

Autorii aduc sincere mulțumiri pentru realizarea acestui document următorilor: Dorin Fleșeriu, Titus Poienariu, Raluca Neagu, Gabriel Sopanda și Aurel Trandafir.

© Acest material poate fi preluat doar cu citarea sursei: Clubul "România-UE" Bruxelles

Partenerul media al dezbaterii :



⁸ Fișa întocmită pentru Clubul România-UE de către: Dorin Fleșeriu (dfleseri@cisco.com), Bruxelles, 12 septembrie 2005